

| PORÓWNANIE INSTYTUCJI WYSTĘPUJĄCYCH W USTAWIE Z DNIA 29 STYCZNIA 2004 R. PRAWO ZAMÓWIEŃ PUBLICZNYCH I PROJEKTOWANEJ USTAWIE PRAWO ZAMÓWIEŃ PUBLICZNYCH | | |
|--|--|--|
| | USTAWA PRAWO ZAMÓWIEŃ PUBLICZNYCH | PROJEKT USTAWY PRAWO ZAMÓWIEŃ PUBLICZNYCH |
| Ogłoszenie | Ogłoszenia o zamówieniu poniżej progów unijnych są zamieszczane przez zamawiających w Biuletynie Zamówień Publicznych, a ogłoszenia o zamówieniu powyżej progów unijnych są przekazywane Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej. | <p>Przewiduje się zdefiniowanie Biuletynu Zamówień jako repozytorium ogłoszeń dotyczących zamówień publicznych, zarówno poniżej, jak i powyżej progów unijnych, znajdującego się na platformie e-Zamówienia.</p> <p>Zamawiający będzie publikował ogłoszenia, o których mowa w ustawie:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej oraz 2) w Biuletynie Zamówień, jeżeli wartość zamówienia będzie przekraczać progi unijne albo tylko w Biuletynie Zamówień, jeżeli nie będzie przekraczać tych progów. |
| Opis przedmiotu zamówienia | <p>Przedmiot zamówienia opisuje się w sposób jednoznaczny i wyczerpujący, za pomocą dostatecznie dokładnych i zrozumiałych określeń, uwzględniając wszystkie wymagania i okoliczności mogące mieć wpływ na sporządzenie oferty.</p> <p>Zamawiający opisuje przedmiot zamówienia za pomocą cech technicznych i jakościowych, z zachowaniem Polskich Norm przenoszących normy europejskie lub norm innych państw członkowskich Europejskiego Obszaru Gospodarczego przenoszących te normy.</p> | <p>Nowe regulacje w zakresie opisu przedmiotu zamówienia będą w szczególności dotyczyć:</p> <ul style="list-style-type: none"> – możliwości określenia w opisie przedmiotu zamówienia konieczności przeniesienia praw własności intelektualnej; – uwzględnienia w opisie przedmiotu zamówienia konieczności zapewnienia dostępności dla wszystkich użytkowników, w szczególności dla osób niepełnosprawnych; – wymaganych cech dostaw, usług lub robót budowlanych, za pomocą których zamawiający |

| | | <p>będzie zobowiązany opisać przedmiot zamówienia – zostanie wskazane, że cechy te mogą odnosić się również do określonego procesu, metody produkcji, realizacji wymaganych dostaw, usług lub robót budowlanych, lub do konkretnego procesu innego etapu ich cyklu życia, pod warunkiem, że są one związane z przedmiotem zamówienia oraz proporcjonalne do jego wartości i celów;</p> <p>– możliwości wymagania przez zamawiającego przedstawienia określonej etykiety.</p> | | | | |
|---|--|--|-------------------------|---|---|--|
| Terminy | <p>Minimalne terminy dotyczące składania ofert są określone w przepisach ustawy – Prawo zamówień publicznych i są uzależnione od trybu postępowania oraz szacunkowej wartości zamówienia. Przykładowo, w postępowaniu w trybie przetargu nieograniczonego minimalne terminy składania ofert wynoszą:</p> <table><tr><th>PONIŻEJ PROGÓW UNIJNYCH</th><th>POWYŻEJ PROGÓW UNIJNYCH</th></tr><tr><td><p>7 dni - od dnia zamieszczenia ogłoszenia w Biuletynie Zamówień Publicznych – dostawy i usługi</p><p>14 dni – od dnia zamieszczenia ogłoszenia w Biuletynie Zamówień Publicznych – roboty budowlane (Art. 43 ust. 1 Pzp)</p></td><td><p>40 dni – od dnia przekazania ogłoszenia o zamówieniu Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej drogą elektroniczną, zgodnie z formą i procedurami wskazanymi na stronie internetowej określonej w dyrektywie</p><p>47 dni – od dnia</p></td></tr></table> | PONIŻEJ PROGÓW UNIJNYCH | POWYŻEJ PROGÓW UNIJNYCH | <p>7 dni - od dnia zamieszczenia ogłoszenia w Biuletynie Zamówień Publicznych – dostawy i usługi</p> <p>14 dni – od dnia zamieszczenia ogłoszenia w Biuletynie Zamówień Publicznych – roboty budowlane (Art. 43 ust. 1 Pzp)</p> | <p>40 dni – od dnia przekazania ogłoszenia o zamówieniu Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej drogą elektroniczną, zgodnie z formą i procedurami wskazanymi na stronie internetowej określonej w dyrektywie</p> <p>47 dni – od dnia</p> | <p>Zamawiający będzie zobowiązany do wyznaczania terminów składania wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu lub ofert z uwzględnieniem złożoności zamówienia publicznego oraz czasu potrzebnego na sporządzenie ofert, z tym, że terminy te nie będą mogły być krótsze od określonych w ustawie minimalnych terminów składania wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu lub ofert.</p> <p>Przykładowo, minimalny termin składania ofert w przetargu nieograniczonym będzie wynosił 35 dni i będzie liczony od dnia przekazania ogłoszenia o zamówieniu do Urzędu Publikacji Unii Europejskiej. W ślad za przepisami unijnymi nowa ustawa będzie określała przesłanki zarówno skrócenia 35 dniowego terminu składania ofert (składanie ofert elektronicznie, pilna potrzeba, wstępne ogłoszenie informacyjne), jak i jego wydłużenia (brak elektronicznego udostępnienia dokumentów zamówienia). Przykładowo, w postępowaniu w trybie przetargu nieograniczonego minimalne terminy składania ofert będą wynosiły:</p> |
| PONIŻEJ PROGÓW UNIJNYCH | POWYŻEJ PROGÓW UNIJNYCH | | | | | |
| <p>7 dni - od dnia zamieszczenia ogłoszenia w Biuletynie Zamówień Publicznych – dostawy i usługi</p> <p>14 dni – od dnia zamieszczenia ogłoszenia w Biuletynie Zamówień Publicznych – roboty budowlane (Art. 43 ust. 1 Pzp)</p> | <p>40 dni – od dnia przekazania ogłoszenia o zamówieniu Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej drogą elektroniczną, zgodnie z formą i procedurami wskazanymi na stronie internetowej określonej w dyrektywie</p> <p>47 dni – od dnia</p> | | | | | |

| | | przekazania ogłoszenia o zamówieniu Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej w sposób inny niż określony w art. 43 ust. 2 pkt 1 (Art. 43 ust. 2 pkt 1 i 2 Pzp) | | | | | | | |
|---|--|--|--|-------------------------|-------------------------|---|---|--|--|
| | | 22 dni – od dnia przekazania ogłoszenia o zamówieniu Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej drogą elektroniczną, zgodnie z formą i procedurami wskazanymi na stronie internetowej określonej w dyrektywie 29 dni – od dnia przekazania ogłoszenia o zamówieniu <i>Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej</i> w sposób inny niż określony w art. 43 ust. 3 pkt 1 - jeżeli informacja o zamówieniu została zawarta we wstępnym ogłoszeniu informacyjnym, o ile wstępne ogłoszenie informacyjne zawierało wszystkie informacje wymagane w tym | <table><tr><th>PONIŻEJ PROGÓW UNIJNYCH</th><th>POWYŻEJ PROGÓW UNIJNYCH</th></tr><tr><td>np. 7, 10, 30 dni - od dnia zamieszczenia ogłoszenia w Biuletynie Zamówień. Zamawiający będzie zobowiązany do wyznaczenia terminu składania ofert z uwzględnieniem złożoności zamówienia publicznego oraz czasu potrzebnego na przygotowanie ofert</td><td>35 dni – od dnia przekazania Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej ogłoszenia o zamówieniu (ogólna zasada)</td></tr><tr><td></td><td>40 dni – jeżeli zamawiający nie może udostępnić niektórych dokumentów zamówienia na profilu nabywcy z powodu zaistnienia jednej z okoliczności wymienionych w ustawie (np. z uwagi na wyspecjalizowany</td></tr></table> | PONIŻEJ PROGÓW UNIJNYCH | POWYŻEJ PROGÓW UNIJNYCH | np. 7, 10, 30 dni - od dnia zamieszczenia ogłoszenia w Biuletynie Zamówień. Zamawiający będzie zobowiązany do wyznaczenia terminu składania ofert z uwzględnieniem złożoności zamówienia publicznego oraz czasu potrzebnego na przygotowanie ofert | 35 dni – od dnia przekazania Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej ogłoszenia o zamówieniu (ogólna zasada) | | 40 dni – jeżeli zamawiający nie może udostępnić niektórych dokumentów zamówienia na profilu nabywcy z powodu zaistnienia jednej z okoliczności wymienionych w ustawie (np. z uwagi na wyspecjalizowany |
| | PONIŻEJ PROGÓW UNIJNYCH | POWYŻEJ PROGÓW UNIJNYCH | | | | | | | |
| np. 7, 10, 30 dni - od dnia zamieszczenia ogłoszenia w Biuletynie Zamówień. Zamawiający będzie zobowiązany do wyznaczenia terminu składania ofert z uwzględnieniem złożoności zamówienia publicznego oraz czasu potrzebnego na przygotowanie ofert | 35 dni – od dnia przekazania Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej ogłoszenia o zamówieniu (ogólna zasada) | | | | | | | | |
| | 40 dni – jeżeli zamawiający nie może udostępnić niektórych dokumentów zamówienia na profilu nabywcy z powodu zaistnienia jednej z okoliczności wymienionych w ustawie (np. z uwagi na wyspecjalizowany | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |

| | | |
|--|--|--|
| | <p>ogłoszeniu, w zakresie, w jakim informacje te są dostępne w momencie publikacji tego ogłoszenia, i zostało wysłane do publikacji <i>Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej</i> lub zamieszczone w profilu nabywcy, co najmniej 52 dni i nie więcej niż 12 miesięcy przed datą wysłania ogłoszenia o zamówieniu. (Art. 43 ust. 3 pkt 1 i 2 Pzp)</p> | <p>charakter zamówienia publicznego, użycie profilu nabywcy wymagałoby narzędzi, urządzeń lub formatów plików, które nie są ogólnie dostępne lub które nie są obsługiwane za pomocą ogólnie dostępnych aplikacji);</p> <p>- w przypadku gdy zamawiający nie ma obowiązku korzystania z profilu nabywcy przy udostępnianiu niektórych dokumentów zamówienia, jeżeli nałożył na wykonawców wymogi mające na celu ochronę poufnego charakteru informacji, udostępnianych w toku postępowania o udzielenie zamówienia publicznego.</p> |
|--|--|--|

| | | | |
|--|--|--|---|
| | | | 30, 35 dni – w przypadku składania ofert przy użyciu profilu nabywcy |
| | | | 15 dni - w przypadku opublikowania wstępnego ogłoszenia informacyjnego; - jeżeli zachodzi pilna potrzeba udzielenia zamówienia publicznego i skrócenie terminu składania ofert jest uzasadnione. |

| | | |
|----------------------------------|--|---|
| | | |
| Tryby udzielania zamówień | <p>Zamawiający udziela zamówienia w jednym z następujących trybów:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) przetargu nieograniczonego, 2) przetargu ograniczonego, 3) negocjacji z ogłoszeniem, 4) dialogu konkurencyjnego, 5) negocjacji bez ogłoszenia, 6) zamówienia z wolnej ręki, 7) zapytania o cenę, | <p>Zamawiający będzie udzielał zamówienia w jednym z następujących trybów:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) przetargu nieograniczonego, 2) przetargu ograniczonego, 3) negocjacji z ogłoszeniem, 4) dialogu konkurencyjnego, 5) partnerstwa innowacyjnego, 6) negocjacji bez ogłoszenia. |

| | | |
|-----------------------------|--|---|
| | 8) licytacji elektronicznej. | <p>Przewiduje się nowy tryb udzielenia zamówienia w formie partnerstwa innowacyjnego, którego celem jest opracowanie innowacyjnego produktu, usług lub robót budowlanych oraz późniejsze nabycie tych dostaw, usług lub robót budowlanych, pod warunkiem że odpowiadają one poziomom wydajności i maksymalnym kosztom uzgodnionym między zamawiającym a partnerami.</p> <p>Udzielenie zamówienia w trybie negocjacji z ogłoszeniem, dialogu konkurencyjnego oraz negocjacji bez ogłoszenia będzie możliwe wyłącznie w razie spełnienia przesłanek wymienionych w przepisach projektowanej ustawy. Przewiduje się wspólne przesłanki udzielenia zamówienia publicznego w trybie negocjacji z ogłoszeniem oraz dialogu konkurencyjnego.</p> <p>W ustawie nie zostaną wskazane przesłanki zastosowania partnerstwa innowacyjnego, jednakże możliwość udzielenia zamówienia w tym trybie będzie ograniczona ze względu na przedmiot zamówienia oraz istotę tego trybu, którego celem jest przeprowadzenie prac badawczo – rozwojowych, opracowanie, a następnie dostawa innowacyjnego produktu, usługi lub robót budowlanych.</p> |
| Kryteria oceny ofert | <p>Kryteriami oceny ofert są cena albo cena i inne kryteria odnoszące się do przedmiotu zamówienia, w szczególności jakość, funkcjonalność, parametry techniczne, aspekty środowiskowe, społeczne, innowacyjne, serwis, termin wykonania zamówienia oraz koszty eksploatacji.</p> <p>Kryterium ceny może być zastosowane jako jedyne kryterium oceny ofert, jeżeli przedmiot zamówienia jest powszechnie</p> | <p>Do ustawy zostanie wprowadzona zasada, zgodnie z którą zamówienia publiczne będą udzielane w oparciu o ofertę najkorzystniejszą ekonomicznie. Ofertę najkorzystniejszą ekonomicznie z punktu widzenia zamawiającego będzie można oceniać na podstawie:</p> <ul style="list-style-type: none"> - ceny, - kosztu, - ceny oraz innych kryteriów, |

| | | |
|--|---|---|
| | <p>dostępny oraz ma ustalone standardy jakościowe, z zastrzeżeniem określonym w ustawie, a w przypadku zamawiających, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1 i 2 (jednostki sektora finansów publicznych i inne niż określone w pkt 1 państwowe jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej), jeżeli dodatkowo wykażą w załączniku do protokołu postępowania, w jaki sposób zostały uwzględnione w opisie przedmiotu zamówienia koszty ponoszone w całym okresie korzystania z przedmiotu zamówienia.</p> | <p>- kosztu oraz innych kryteriów.</p> <p>W nowej ustawie przewiduje się wprowadzenie ograniczenia w zakresie korzystania wyłącznie z kryterium cenowego: przy zamówieniach na proste/powszechnie dostępne dostawy lub usługi o ustalonych standardach jakościowych.</p> <p>W przypadku udzielania zamówień, których przedmiotem będą świadczenia intelektualne oraz zawsze tam, gdzie jakość świadczenia będzie zależała od tego, kto będzie wykonywał usługi będące przedmiotem zamówienia, zamawiający będzie mógł skorzystać z kryterium: organizacja, kwalifikacje i doświadczenie personelu. Kryterium kosztu będzie określone z wykorzystaniem podejścia opartego na efektywności kosztowej, takiego jak rachunek kosztów cyklu życia.</p> <p>Zamawiający będą zobowiązani do wskazywania w dokumentach zamówienia kryteriów oceny ofert oraz względnej wagi, jaką przypiszą każdemu z kryteriów służących wyborowi oferty najkorzystniejszej ekonomicznie, z wyjątkiem sytuacji, gdy ofertę najkorzystniejszą ekonomicznie określać będą wyłącznie na podstawie ceny. Odstępstwa od powyższego obowiązku wskazania wagi przypisanej kryteriom oceny ofert będą mogły mieć miejsce tylko w uzasadnionych przypadkach, gdy wagi te nie mogą być ustalone z wyprzedzeniem, zwłaszcza w przypadku złożonego charakteru zamówienia. W tych sytuacjach zamawiający będzie mógł wskazać kryteria w kolejności od najważniejszego do najmniej ważnego.</p> <p>Inne kryteria będą mogły obejmować:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) jakość, w tym parametry techniczne, właściwości estetyczne i funkcjonalne, dostępność; |
|--|---|---|

| | | |
|---|--|--|
| | | <p>projektowanie dla wszystkich użytkowników; wymagania społeczne, środowiskowe i innowacyjne, handel i jego warunki;</p> <p>2) organizacja, kwalifikacje i doświadczenie personelu wyznaczonego do realizacji danego zamówienia publicznego, w przypadku gdy właściwości wyznaczonego personelu mogą mieć znaczący wpływ na poziom wykonania zamówienia;</p> <p>3) serwis oraz pomoc techniczna; warunki dostawy, takie jak termin dostawy, sposób dostawy oraz czas dostawy lub okres realizacji.</p> |
| Zamówienia o wartościach poniżej progów unijnych | Ustawa – Prawo zamówień publicznych zawiera uproszczone procedury dotyczące udzielania zamówień poniżej progów unijnych. | <p>Zamówienia publiczne o wartościach poniżej progów unijnych, jako nie objęte przepisami dyrektyw będą udzielane na uproszczonych w stosunku do dyrektyw zasadach. W związku z tym proponuje się w nowej ustawie wprowadzić rozdział dotyczący udzielania zamówień o wartościach w przedziale od 127 000 zł („zaokrąglona w górę” równowartość obecnego dolnego progu stosowania ustawy Prawo zamówień publicznych tj. 30 000 euro) do progów unijnych. Uproszczenie będzie polegać na tym, że wymienione zostaną przepisy, które nie będą miały zastosowania do udzielania tego rodzaju zamówień, w szczególności przepisy dotyczące:</p> <ul style="list-style-type: none"> - obowiązku publikacji ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej (ogłoszenia o zamówieniu oraz o udzielonym zamówieniu będą publikowane w Biuletynie Zamówień oraz na profilu nabywcy; zakres informacji zawartych w ogłoszeniu ustalać będzie zamawiający, mając na względzie zachowanie zasady przejrzystości); - minimalnych terminów składania ofert lub |

| | | |
|--|--|--|
| | | <p>wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu (zamawiający będzie zobowiązany do wyznaczenia tego terminu z uwzględnieniem złożoności zamówienia publicznego oraz czasu potrzebnego na przygotowanie ofert lub wniosków);</p> <ul style="list-style-type: none"> - przesłanek dopuszczalności stosowania trybu negocjacji z ogłoszeniem i dialogu konkurencyjnego (zamawiający będzie mógł zastosować te tryby bez stosowania przesłanek); - rodzajów dokumentów na potwierdzenie spełniania przez wykonawców określonych przez zamawiającego kryteriów kwalifikacji; - komisji przetargowej. <p>Na potwierdzenie, że nie zachodzą wobec wykonawcy ustalone przez zamawiającego podstawy wykluczenia, oraz że wykonawca spełnia określone przez zamawiającego kryteria kwalifikacji, zamawiający będzie wymagał złożenia przez wykonawcę wraz z ofertą lub wnioskiem o dopuszczenie do udziału w postępowaniu oświadczeń własnych zgodnie z formularzem jednolitego dokumentu. Zakres informacji zawartych w jednolitym dokumencie będzie ustalał zamawiający. Przed udzieleniem zamówienia publicznego zamawiający będzie wzywał oferenta, którego oferta została wybrana jako najkorzystniejsza ekonomicznie do przedstawienia aktualnych dokumentów potwierdzających brak podstaw do wykluczenia oraz spełnianie kryteriów kwalifikacji określonych przez zamawiającego, o treści i w formie określonej przez zamawiającego.</p> |
|--|--|--|

| | | |
|-------------------------|--|---|
| <p>Dokumenty</p> | <p>Wykonawcy ubiegający się o udzielenie zamówienia są zobowiązani do składania wraz z ofertą dokumentów potwierdzających spełnianie warunków udziału w postępowaniu, jeżeli są one wymagane przez zamawiającego w ogłoszeniu lub w specyfikacji istotnych warunków zamówienia.</p> <p>W przypadku, gdy dokumenty, oświadczenia lub pełnomocnictwa złożone przez wykonawców potwierdzające spełnianie warunków udziału są niekompletne, błędne lub budzą wątpliwości, zamawiający żąda złożenia, uzupełnienia, lub wyjaśnienia stosownych informacji lub dokumentów we wskazanym przez zamawiającego terminie.</p> | <p>Na podstawie nowej ustawy zostanie wprowadzony „Jednolity europejski dokument zamówienia” (<i>dalej „jednolity dokument”</i>), obejmujący zaktualizowane oświadczenie własne wykonawcy, w zakresie wskazanym przez zamawiającego w ogłoszeniu stanowiącym zaproszenie do ubiegania się o zamówienie lub w zaproszeniu do potwierdzenia zainteresowania. Dokument ten będzie sporządzany w formie elektronicznej, zgodnie ze wzorem standardowego formularza określonego w akcie wykonawczym Komisji Europejskiej wydanym na podstawie art. 59 dyrektywy klasycznej.</p> <p>Jednolity dokument będzie potwierdzał, że wykonawca spełnia warunki udziału określone przez zamawiającego, a w przypadku ograniczenia przez zamawiającego, w procedurach wieloetapowych, liczby kandydatów kwalifikujących się do zaproszenia do składania ofert – że spełnia kryteria selekcji. W przypadku polegania wykonawcy na zdolnościach innych podmiotów, jednolity dokument powinien zawierać informacje dotyczące braku podstaw wykluczenia i spełniania kryteriów kwalifikacji, a przy ograniczeniu liczby kandydatów, również kryteriów selekcji przez te podmioty. Jednolity dokument będzie zawierał przekazywane przez wykonawcę informacje na temat organu publicznego lub osoby trzeciej odpowiedzialnych za wystawienie dokumentów potwierdzających spełnianie przez wykonawcę warunków udziału w postępowaniu oraz będzie zawierał formalne oświadczenie, że wykonawca na żądanie i bez zbędnej zwłoki dostarczy wymagane dokumenty potwierdzające. Jeśli zamawiający będzie mógł uzyskać dany dokument potwierdzający bezpośrednio za pomocą bezpłatnej krajowej bazy danych (np. CEIDG, KRS,</p> |
|-------------------------|--|---|

| | | |
|--|--|--|
| | | <p>ew. KRK), jednolity dokument będzie zawierać adres internetowy takiej bazy danych oraz wszelkie inne dane identyfikacyjne oraz, w stosownych przypadkach niezbędne oświadczenie o wyrażeniu zgody na uzyskanie przez zamawiającego informacji na temat wykonawcy. Wykonawcy nie będą zobowiązani do przedstawiania dokumentów potwierdzających, jeśli zamawiający będzie mógł je uzyskać za pomocą bezpłatnych baz danych. Ponadto, wykonawcy nie będą zobowiązani do przedstawiania dokumentów potwierdzających, jeśli zamawiający, który udzielił zamówienia lub zawarł umowę ramową, już takie dokumenty posiada.</p> <p>Projekt ustawy nakłada na zamawiających obowiązek korzystania z systemu e-Certis i wymagania przede wszystkim takich rodzajów zaświadczeń lub dowodów w formie dokumentów, które są objęte e-Certis. W przypadku, gdy informacje lub dokumenty złożone przez wykonawców potwierdzające spełnianie warunków udziału lub kryteriów selekcji są niekompletne, błędne lub budzą wątpliwości, zamawiający będzie mógł zażądać, przestrzegając zasady równego traktowania i przejrzystości, złożenia, uzupełnienia, poprawienia lub wyjaśnienia stosownych informacji lub dokumentów we wskazanym przez zamawiającego terminie. Zamawiający przed udzieleniem zamówienia będzie wzywał, w wyznaczonym przez siebie terminie, oferenta, którego oferta została wybrana jako najkorzystniejsza ekonomicznie do przedstawienia aktualnych dokumentów potwierdzających brak podstaw do wykluczenia oraz spełnianie kryteriów kwalifikacji określonych przez zamawiającego, w szczególności zaświadczeń, oświadczeń lub innych środków dowodowych.</p> |
|--|--|--|

| | | |
|-----------------------------|--|--|
| | | |
| Podstawy wykluczenia | <p>Przesłanki wykluczenia z udziału w postępowaniu są obligatoryjne i zostały szczegółowo wymienione w art. 24 ust. 1-2a ustawy Pzp i odnoszą się do sytuacji prawnej, ekonomiczno-finansowej wykonawcy.</p> | <p>W ramach obligatoryjnej przesłanki wykluczającej wykonawcę z uwagi na prawomocne skazanie za określonego rodzaju przestępstwa, poza istniejącym na gruncie obecnie obowiązującej ustawy Pzp katalogiem przestępstw zostaną dodane nowe.</p> <p>Jeżeli zamawiający będzie w stanie ustalić za pomocą dowolnych środków dowodowych, że wykonawca naruszył obowiązki dotyczące płatności podatków lub płacenia składek na ubezpieczenie społeczne, będzie on mógł wykluczyć takiego wykonawcę z udziału w postępowaniu. Sankcja ta nie będzie mieć zastosowania, gdy wykonawca spełni swoje obowiązki dokonując płatności należnych podatków lub składek na ubezpieczenie społeczne lub też zawrze wiążące porozumienie w celu spłaty tych należności, obejmujące w stosownych przypadkach narosłe odsetki i grzywny.</p> <p>Następujące przesłanki wykluczenia określone w dyrektywie klasycznej 2014/24/UE jako fakultatywne zostaną wprowadzone do polskiego prawa jako obowiązkowe:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. gdy zamawiający za pomocą dowolnych środków dowodowych wykaże naruszenie obowiązków w zakresie prawa pracy, prawa środowiska i prawa socjalnego; 2. gdy zamawiający stwierdzi, na podstawie wiarygodnych przesłanek, że wykonawca zawarł z innymi wykonawcami porozumienie mające na celu zakłócenie konkurencji; |

| | | |
|---|--|--|
| | | <ol style="list-style-type: none"> 3. gdy za pomocą mniej inwazyjnych środków nie można skutecznie zlikwidować konfliktu interesów; 4. jeżeli wykonawca był winny poważnego wprowadzenia w błąd przy dostarczaniu informacji, które wymagane były do weryfikacji warunków udziału, zataił te informacje lub nie jest w stanie przedstawić wymaganych dokumentów; 5. wykonawca znajdujący się w jednej z sytuacji powodujących wykluczenie będzie mógł przedstawić dowody na to, że podjęte przez niego środki są wystarczające do wykazania jego rzetelności, pomimo istnienia odpowiedniej podstawy wykluczenia. Jeżeli takie dowody zostaną uznane przez zamawiającego za wystarczające, wykonawca ten nie będzie wykluczony z postępowania o udzielenie zamówienia publicznego (instytucja tzw. self-cleaning). Środki podjęte przez wykonawców będą oceniane z uwzględnieniem wagi i szczególnych okoliczności czynu wykonawcy. Jeżeli środki zostaną uznane za niewystarczające, wykonawca otrzyma od zamawiającego uzasadnienie jego decyzji w tym zakresie. Do nowej ustawy zostanie wprowadzona zasada, zgodnie z którą zamawiający będzie zobowiązany wykluczyć wykonawcę na dowolnym etapie postępowania, jeśli w wyniku weryfikacji okaże się, że zachodzą w stosunku do niego przesłanki wykluczenia. |
| Komunikacja i wymiana informacji | <p>Postępowanie o udzielenie zamówienia, co do zasady, prowadzi się w formie pisemnej.</p> <p>Komunikacja i wymiana informacji między zamawiającym a</p> | <p>Postępowanie o udzielenie zamówienia będzie prowadzone w formie elektronicznej.</p> <p>Forma elektroniczna będzie obowiązkowa po upływie okresu przejściowego, tj. po dniu 18 kwietnia 2018 r.</p> |

| | | |
|---|---|--|
| | <p>wykonawcą, tj. przekazywanie oświadczeń, wniosków, zawiadomień oraz informacji odbywa się, zgodnie z wyborem zamawiającego, pisemnie, faksem lub drogą elektroniczną.</p> | <p>Komunikacja i wymiana informacji między zamawiającym a wykonawcą, tj. publikacja ogłoszeń, udostępnianie dokumentów zamówienia, składanie wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu i ofert będzie odbywać się z wykorzystaniem środków komunikacji elektronicznej, które będą niedyskryminujące, ogólnie dostępne i interoperacyjne z produktami ITC będącymi w powszechnym użyciu i nie ograniczającymi dostępu wykonawców do postępowania o udzielenie zamówienia publicznego.</p> <p>Proponuje się wprowadzenie definicji profilu nabywcy, czyli ogółu środków teleinformatycznych obejmujących portal internetowy oraz system teleinformatyczny w rozumieniu ustawy o informatyzacji podmiotów publicznych, umożliwiający sporządzanie dokumentów w postaci elektronicznej, ich udostępnianie, przekazywanie i przechowywanie. Profil nabywcy będzie służył zapewnieniu przez zamawiającego wszelkiej komunikacji i wymiany informacji odbywającej się w ramach postępowania o udzielanie zamówienia publicznego.</p> |
| <p>Zamówienia na usługi o charakterze niepriorytetowym</p> | <p>Istnieje uproszczona procedura udzielania zamówień na usługi o charakterze niepriorytetowym, do których zaliczają się m.in. zamówienia na usługi szkoleniowe, edukacyjne, hotelarskie, ochrony mienia i osób, opiekuńcze.</p> <p>Do udzielania zamówień na usługi o charakterze niepriorytetowym nie stosuje się przepisów ustawy dotyczących terminów składania wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu lub terminów składania ofert, obowiązku żądania wadium, obowiązku żądania dokumentów potwierdzających spełnianie warunków udziału w postępowaniu, zakazu ustalania kryteriów oceny ofert na</p> | <p>Nowa ustawa, nie będzie w ślad za dyrektywami przewidywać podziału usług na priorytetowe i niepriorytetowe. Co do zasady, wszystkie usługi będą zamawiane na tych samych zasadach. Wyjątek zostanie przewidziany dla zamkniętego katalogu tzw. usług społecznych i innych usług szczególnych takich jak kulturalne i zdrowotne oraz niektóre inne usługi np. prawne, hotelarskie, gastronomiczne.</p> <p>W stosunku do tych usług przewiduje się :</p> <ol style="list-style-type: none"> podwyższenie progu kwotowego, od którego istnieje obowiązek przestrzegania przepisów ustawy |

| | | |
|---------------------------------|--|--|
| | podstawie właściwości wykonawcy oraz przesłanek wyboru trybu negocjacji z ogłoszeniem, dialogu konkurencyjnego oraz licytacji elektronicznej. | <p>(szacunkowa wartość zamówienia jest równa lub przekracza 750.000 euro w przypadku zamówień klasycznych oraz 1.000.000 euro – w przypadku zamówień sektorowych);</p> <p>b) podkreślenie możliwości zastosowania kryteriów jakościowych takich jak: dostępność, ciągłość i trwałość oferowanych kluczowych usług;</p> <p>c) nie zobowiązanie zamawiających do stosowania konkretnego trybu udzielenia zamówienia lecz umożliwienie mu określenia własnej procedury udzielenia zamówienia składającej się co najmniej z obowiązku odpowiedniego upublicznienia informacji o wszczęciu postępowania i zawarcia umowy oraz przestrzeganiu zasad równego traktowania.</p> |
| Zamówienia typu in-house | Instytucja zamówień typu in-house dopuszcza udzielanie zamówień instytucji gospodarki budżetowej przez organ władzy publicznej wykonujący funkcje organu założycielskiego tej instytucji, jeżeli łącznie są spełnione warunki określone w art. 4 pkt 13 lub w art. 4 pkt 14 ustawy Pzp . | <p>Nowa ustawa kodyfikuje zasady powierzania zadań i zawierania umów w ramach współpracy publiczno-publicznej, w tym zamówień udzielanych podmiotom powiązanym z zamawiającym (tzw. zamówienia typu in-house).</p> <p>Nowa ustawa rozszerza zakres stosowania zamówień in-house przez zamawiających i wprowadza nowe instytucje, tj. in-house wspólny, in-house odwrócony oraz instytucję współpracy publiczno-publicznej.</p> <p>Zamówienia in-house będą mogły być udzielane przez zamawiających, będących:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) jednostkami sektora finansów publicznych, 2) innymi niż określone w pkt 1, państwowymi jednostkami organizacyjnymi nieposiadającą osobowości prawnej, 3) podmiotami prawa publicznego, rozumianymi jako |

| | | |
|--|--|--|
| | | <p>osoby prawne, utworzone w konkretnym celu zaspokajania potrzeb w interesie ogólnym, które nie mają charakteru przemysłowego ani handlowego, jeżeli podmioty, o których mowa w pkt 1 i 2, pojedynczo lub wspólnie, bezpośrednio lub pośrednio:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) finansują je w ponad 50% lub b) posiadają ponad połowę udziałów albo akcji, lub c) sprawują nadzór na organem zarządzającym, lub d) mają prawo do powoływania ponad połowy członków ich organu administrującego, nadzorczego lub zarządzającego; <p>4) związkami złożonymi z co najmniej jednego z podmiotów, o których mowa w pkt 1-3.</p> <p>In-house wspólny będzie dotyczyć zamówień udzielanych przez zamawiającego osobie prawnej, jeżeli łącznie będą spełnione są następujące warunki:</p> <ul style="list-style-type: none"> • zamawiający wspólnie z innym zamawiającym sprawuje nad daną osobą prawną kontrolę, która odpowiada kontroli sprawowanej przez nich nad własnymi jednostkami po spełnieniu łącznie przesłanek określonych w projektowanej ustawie, • ponad 80% działalności kontrolowanej osoby prawnej dotyczy wykonywania zadań powierzonych jej przez zamawiających sprawujących nad nią kontrolę lub przez inne osoby prawne kontrolowane przez tych zamawiających, • w kontrolowanej osobie prawnej nie ma bezpośredniego udziału kapitału prywatnego. <p>In-house odwrócony będzie dotyczyć zamówień publicznych udzielanych przez osobę prawną, będącą zamawiającym innemu zamawiającemu, który sprawuje nad nią kontrolę,</p> |
|--|--|--|

| | | |
|---------------------|---|--|
| | | <p>lub innej osobie prawnej kontrolowanej przez tego samego zamawiającego, pod warunkiem, że w osobie prawnej, której udziela się zamówienia publicznego, nie ma bezpośredniego udziału kapitału prywatnego.</p> <p>Współpraca publiczno-publiczna będzie dotyczyła umów zawartych między co najmniej dwoma zamawiającymi, jeżeli łącznie będą spełnione następujące warunki:</p> <ul style="list-style-type: none"> • umowa ustanawia lub wdraża współpracę między uczestniczącymi zamawiającymi w celu zapewnienia wykonania usług publicznych, które muszą one wykonać, z myślą o realizacji ich wspólnych celów, • wdrożeniem tej współpracy kierują jedynie względy związane z interesem publicznym; • zamawiający realizujący współpracę wykonują na otwartym rynku mniej niż 20% działalności będących przedmiotem współpracy. |
| Zmiana umowy | <p>Zmiana istotnych postanowień umowy jest dopuszczalna, jeżeli zamawiający przewidział możliwość jej dokonania w ogłoszeniu o zamówieniu lub specyfikacji istotnych warunków zamówienia oraz określił warunki dokonania takiej zmiany. Ustawa – Prawo zamówień publicznych nie zawiera katalogu okoliczności, w jakich dopuszczalne są zmiany postanowień umowy.</p> | <p>Okoliczności, w których dopuszczalne będzie dokonywanie zmian postanowień zawartych w umowie lub w umowie ramowej będą szczegółowo wskazane w nowej ustawie. Katalog dopuszczalnych zmian postanowień umowy będzie obejmował m.in. następujące okoliczności:</p> <ul style="list-style-type: none"> - zmiany, niezależnie od ich wartości pieniężnej, zostały przewidziane w dokumentach zamówienia; - zamawiający udziela zamówień dodatkowych dotychczasowemu wykonawcy; - zostały łącznie spełnione następujące warunki: <ul style="list-style-type: none"> • konieczność zmiany umowy lub umowy ramowej spowodowana jest okolicznościami, których zamawiający, działając z należytą starannością, nie |

| | | |
|--|--|--|
| | | <p>mógł przewidzieć,</p> <ul style="list-style-type: none"> • zmiana nie dotyczy ogólnego charakteru umowy; • wartość zmiany nie przekracza 50% wartości realizowanego zamówienia publicznego; <p>- wykonawcę, któremu zamawiający udzielił zamówienia publicznego, zastąpił nowy wykonawca w wyniku np. sukcesji uniwersalnej lub częściowej praw i obowiązków wykonawcy, restrukturyzacji;</p> <p>- zmiany, niezależnie od ich wartości, nie są istotne;</p> <p>- wartość zmian nie przekracza progów unijnych i 10% wartości realizowanego zamówienia publicznego w przypadku zamówień publicznych na usługi lub zamówień publicznych na dostawy lub 15% - w przypadku zamówień publicznych na roboty budowlane; zmiany nie mogą dotyczyć ogólnego charakteru umowy lub umowy ramowej.</p> <p>Do nowego porządku prawnego zostaną wprowadzone również przepisy umożliwiające zamawiającemu rozwiązanie umowy w okresie jej obowiązywania w następujących sytuacjach:</p> <ul style="list-style-type: none"> - gdy nastąpiła istotna zmiana umowy, co wymagało przeprowadzenia nowego postępowania; - w momencie udzielenia zamówienia w stosunku do wykonawcy zachodziła przesłanka skutkująca obligatoryjnym wykluczeniem z postępowania; - zamówienie nie powinno być udzielone z uwagi na poważne uchybienie stwierdzone przez TSUE w procedurze, o której mowa w art. 258 TFUE. |
|--|--|--|